

# 若羌县人民政府办公室文件

若政办发〔2021〕6号

## 关于印发《若羌县残疾人联合会改革实施方案》 的通知

各乡镇人民政府，县人民政府各部门、各直属机构：

《若羌县残疾人联合会改革实施方案》已经县人民政府研究同意，现印发你们，请认真贯彻执行。

若羌县人民政府办公室

2021年1月29日

# 若羌县残疾人联合会改革实施方案

为深入贯彻《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》（中发〔2015〕4号）和《中共新疆维吾尔自治区委员会关于加强和改进党的群团工作的意见》精神，根据《中国残疾人联合会改革方案》《自治区残疾人联合会改革实施方案》和县委深化改革部署要求，结合我县实际，制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，认真落实自治区第九次党代会精神，紧紧围绕以习近平同志为核心的党中央治疆方略，围绕自治区党委“1+3”工作部署，坚持把残疾人对美好生活的向往作为奋斗目标，大力弘扬人道主义精神，着力推进组织改革和服务创新，进一步增强残联组织的政治性、先进性、群众性，时刻警惕和抵制机关化、行政化、贵族化、娱乐化倾向，充分履行“代表、服务、管理”职能，奋力开创新时代残疾人事业高质量发展新局面，为建设和谐若羌、共圆伟大中国梦作出新贡献。

## 二、基本原则

（一）坚持党的统一领导，坚定正确政治方向。把增强政治性作为思想灵魂，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，严守党的政治纪律和政治规矩，忠实履行残联组织政治

职责，团结带领全县残联系统干部职工和广大残疾人听党话、感党恩、跟党走。

（二）坚持聚焦总目标。时刻聚焦总目标，坚定落实总目标，用总目标统领新形势下的残联工作，找准服务总目标的切入点，结合点，着力点，完善残联工作体制机制，更好地把各族残疾人紧密团结在党的周围，自觉与“三股势力”作坚决斗争，抵御“双泛”思想侵蚀和渗透，为实现新疆持续稳定，长期稳定，全面稳定作出贡献。

（三）坚持服务工作大局，不忘初心推动发展。把增进先进性作为价值追求，坚持中国特色社会主义残疾人事业发展方向，坚决落实中央、自治区、自治州、县党委决策部署，充分发挥桥梁纽带作用，为党和政府分忧，为残疾人解难，让广大残疾人能够通过改革得到便利与实惠，更好的维护新疆社会稳定和长治久安的总目标。

（四）坚持群众观点，着力激发发展活力。把增强群众性作为关键任务，牢固树立宗旨意识，坚持眼睛向下，保持和增强同残疾人的血肉联系，发挥残疾人在残疾人事业中的主体作用，构建残联、社会、残疾人共同参与、优势互补的服务新格局，不断激发残疾人事业发展新活力。

（五）坚持问题目标导向，充分发挥职能作用。认真查摆不同程度存在的脱离基层，脱离残疾人群众的倾向，着力解决基层组织薄弱、服务能力不强和工作缺位、服务不到位等问题，强化

“代表、服务、管理”职能，准确把握残联的组织定位、工作定位，以残疾人需求为导向，提供多层次、多类别、个性化的有效公共服务。

### 三、改革目标

全面落实群团改革“强三性、去四化”要求，健全全覆盖的基层残疾人组织，建成全方位的残疾人服务平台，建立全领域的社会动员机制，使残联组织服务能力明显增强，残联组织成为残疾人信得过、靠得住、离不开的贴心人，残疾人事业民生工程、社会工程、德政工程作用进一步彰显，残疾群众获得感、幸福感、安全感进一步增强，为实现新疆社会稳定和长治久安总目标作出积极贡献，开创新时代若羌县残疾人事业新局面。

### 四、主要任务

#### （一）改革残联领导机构和运行机制

1. 改进代表大会人员构成。若羌县残疾人代表大会中残疾人及残疾人亲友的比例提高到 65%以上。各类模范和基层一线代表占 60%以上，增加农村残疾人及亲友代表、助残社会组织代表、助残志愿者代表的比例。

2. 改进主席团人员构成。县残联主席团委员中残疾人及残疾人亲友的比例提高到 60%以上，各类模范和基层一线委员比例提高到 35%以上，进一步充实各类别残疾人委员数量。设立主席团主席 1 名，主席团副主席 5 名，聘请主席团名誉主席 1 名。

3. 强化残工委职能作用。充分发挥县人民政府残疾人工作委

员会办公室作用，进一步健全残工委成员单位分工协作机制，形成助残合力，加快构建齐抓共管、密切配合、协调有力的残疾人工作格局。

4. 优化内设机构及职能。调整优化县残联内部机构职能设置，通过融合机构、优化职能，进一步形成面向基层，职责明确、运转高效的群众性组织。就业所增设残疾人事业统计、调查，文化体育职能，综合办公室增设信息宣传、财务计划管理职能。

5. 完善议事决策机制。县残联主席团每年要召开一次残疾人工作会议，审议工作报告，总结和安排部署残疾人工作。建立兼职副理事长参加执行理事会会议制度、主席团委员提案办理制度、执行理事会与专门协会联席会议制度。

6. 加强专门协会建设。健全残疾人专门协会发挥代表、服务、维权、监督作用的机制。支持残疾人专门协会依法依规开展工作，落实办公和活动经费、场所、设施，加强组织建设、能力建设、阵地建设和诚信自律建设。鼓励支持残疾人专门协会积极参与政府购买服务。把自强不息、锐意进取、奋力拼搏、勇于创新，取得突出成绩的社会各界残疾人推选出来，担任协会主席、副主席、委员，有效推动残疾人代表、服务、维权、监督作用，不断提高残疾人组织服务水平。

## （二）改革干部管理方式

7. 加强残联领导班子建设。调整县残联领导班子结构，打造专职、挂职、兼职相结合的残联领导队伍。领导班子挂职成员根

据残联工作特点，选派相关部门分管残疾人事业的副职担任。领导班子兼职成员由具有一定参政议政能力的行业骨干、基层一线代表、优秀残疾人干部、残疾人亲友、优秀助残社会组织负责人、残疾人组织带头人等担任。

8. 打造专兼挂干部队伍。打破年龄、学历、身份等限制，不拘一格选用残联专职干部，县残联机关必须配备一定比例的残疾人干部。县、乡残联执行理事会增设1名熟悉基层情况、服务残疾人能力强的挂职理事，选用法律工作者，心理咨询等相关专业人员进行兼职工作。

### （三）建立完善联系服务残疾人的运行机制

9. 加强与残疾人的密切联系。建立县残联领导班子成员联系制度，班子成员每年联系1个乡镇残联；联系1个村（社区）残协；联系3名以上残疾人群众，每年下基层联系时间原则上不少于30天。县残联干部职工联系1个村（社区）残协；联系5名以上残疾人群众，每年下基层联系时间原则上不少于30天。

10. 加强乡镇残联组织。加强乡镇残联组织建设，优化工作职能。配齐配强乡镇残联班子，乡镇残联选举产生主席团，主席团主席由乡镇政府分管领导担任，副主席由残联理事长担任，配备残联主席1名，副主席1名，执行理事会理事长1名，执行理事会理事不少于1名，执行理事会理事长由乡镇民生服务中心副主任兼任，理事由乡镇残疾人专职委员、村（社区）一线残疾人工作者兼任。按照乡镇残疾人专职委员选聘的有关规定，选聘符

合条件、热心残疾人事业、工作能力强、自身素质高的担任残疾人专职委员。若羌镇选聘残疾人专职委员 2 名，其他农业乡镇选聘残疾人专职委员 1 名。

11. 加强村（社区）残协组织建设。健全村（社区）残联组织，在各村（社区）残协配备兼职主席 1 名，配备副主席 1 名，委员 1 名。残协主席由村（社区）委员会主任或副主任兼任，副主席、委员由残疾人及其亲友担任，将残疾人致富带头人、残疾人自强模范、文明新风带头人、公益事业热心人等优秀残疾人吸纳到基层残协委员中来。村（社区）“两委”班子要有一名成员负责残疾人工作。鼓励支持村（社区）以及残疾人集中的企事业单位依法依规成立残疾人协会或残疾人小组。探索在残疾人比较集中的新经济组织、社会组织、新媒体组织灵活设置残疾人组织，实现残疾人联系服务全覆盖。

12. 打造县级残疾人综合服务体系。建立“纵向到底、横向到边”的三级服务残疾人体系，形成以县残联为主导，以乡镇残联为骨干，以村（社区）残协为基础的基层残疾人组织网络。以县残联为组织网络的“中枢神经”，将县残联“代表、服务、管理”职能“前移”和“下沉”。乡镇残联、村（社区）残协成为基层残疾人事业的“神经节点”，发挥所在岗位的优势，加强与所在区域残疾人群众的密切联系，代表和维护残疾人合法权益，积极主动地为辖区残疾人群众服务，发挥出“千里眼”、“顺风耳”、宣传员、联络员的作用。县残联工作人员“下行”挂职、兼职，乡镇残联

残疾人专职委员“上行”挂职、兼职，实现人员和服务双向对流，充实完善残疾人服务体系，将残疾人工作服务触角延伸到残疾人千家万户。加快残疾人托养、康复中心建设，补齐残疾人基础设施短板。加大政府购买社会化服务力度，鼓励支持社会力量开展残疾人托养康复等综合服务。

#### （四）围绕中心服务大局

13. 依法保障残疾人合法权益。贯彻落实残疾人事业法律法规，完善残疾人权益保障工作机制。推动残工委成员单位在残疾人康复、教育、就业、社会保障、维权、公共设施建设等方面为残疾人兴办实事，建立各成员单位高效协同和督促检查落实工作机制，及时召开残工委协调会议、残联主席团会议，研究制定残疾人各类优惠政策。建立健全残疾人法律援助工作机制，协助司法机关完善涉及残疾人的矛盾纠纷化解机制，确保残疾人合法权益及时通过合法渠道、正常途径得到维护。协同工青妇等群团组织维护好残疾职工、青年、残疾妇女儿童和老人的合法权益，教育引导残疾人学法守法用法，坚定不移的听党话、跟党走。

14. 坚决做好残疾人精准脱贫巩固提升。将农村贫困残疾人脱贫巩固提升融入全县乡村振兴工作大局，坚持做好有效衔接。运用残疾人基本服务状况和需求信息数据动态更新成果，配合扶贫部门切实做好建档立卡户残疾人家庭预警监测工作。整合残联辅具适配、托养服务、实用技能培训、就业创业、家庭无障碍改造等项目，集中向建档立卡贫困户倾斜。确保全面建成小康社会

残疾人一个也不少。

15. 加大困难残疾人帮扶力度。对农村残疾人开展“双送双扶”等帮扶活动，通过政策支持、制度保障、结对帮扶等方式，激发残疾人从事农业生产的积极性，促进残疾人家庭增收致富。严格落实残疾儿童康复救助制度，确保残疾儿童应救尽救。全面推广辅助器具个性化适配，实现辅助器具全覆盖。大力推动康复与教育、残疾与健全、医疗与康复等融合发展。进一步健全扶残助学机制，落实贫困残疾家庭大中专子女资助政策。开发适合残疾人就业的公益性岗位，鼓励残疾人积极主动创业，全面落实企业超比例安排残疾人就业奖励机制，动员各企业吸纳残疾人就业。党政机关、社会团体、企事业单位预留岗位招录残疾人就业。

16. 加快残疾人全面小康进程。推动完善残疾人社会保障和基本公共服务制度，补齐残疾人民生保障短板，逐步提高残疾人基本养老保险、基本医疗保险参保率。

17. 激发残疾人内生动力。激励支持残疾人建功立业，唱响时代主旋律，引导广大残疾人弘扬“自尊、自信、自强、自立”精神，充分发挥残疾人主体作用。大力开展残疾人致富能手、创业之星、道德模范培树活动，在不同层面、不同领域树标杆、推典型，激励和带动更多残疾人自强自立。开展残疾人自强模范评选活动，引领带动更多残疾人走出家门、服务社会、建功立业。利用“全国助残日”等重大残疾人节日系列活动，营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的浓厚社会氛围。残疾人各专门协会发挥

职能作用，团结引领本类别残疾人创造无愧于时代的精彩人生。

#### （五）创新残疾人工作载体和方式

18. 全力推动信息化平台建设。搭建区、州、县三级联动的残疾人服务网络，促进残疾人人人享有基本公共服务。

19. 全面提升社会化工作水平。融合助残志愿者队伍，深入开展“志愿助残阳光行动”，加强残疾人志愿服务组织和残疾人互助组织建设。加强与工青妇等群团组织工作联动，充分发挥社区、家庭、邻里的作用，开展好“邻里守望”等群众性助残活动。

20. 打造廉洁高效“阳光残联”。完善廉政风险防控工作机制，推动各项惠残政策公平公正落实。健全符合残联特点的基础管理制度、基本工作规范，完善相关服务标准、执行程序、监管办法。加强残疾人证管理，坚决杜绝人证不符问题，确保各项涉及残疾人切身利益的工作更加公开透明。

#### （六）加强对残疾人工作的支持保障

21. 加强党和政府对残疾人工作的领导。进一步完善和落实党委领导、政府负责的残疾人工作领导体制，为中国特色残疾人事业发展提供坚强的政治保障和组织保障。县人民政府残疾人工作委员会继续履行好协调推进残疾人事业政策、规划的制定与实施，协调解决残疾人工作重大问题等职责。每年至少召开一次全体会议，听取残疾人工作委员会成员单位履职汇报，部署事关残疾人民生福祉的重大事项，协调解决残疾人工作重大政策问题。探索建立残疾人工作委员会成员单位每年为残疾人事业办实事制

度，推动各成员单位制定普惠性政策时充分考虑残疾人的诉求，支持残联推动实施特惠性助残政策和项目。县残联党组织要充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，落实全面从严治党主体责任，认真履行意识形态工作责任制，确保上级各项决策部署得到全面贯彻执行。残联主要负责人参加或列席县委和人民政府有关会议。

22. 支持参与民主政治建设。重视发挥残联在社会主义民主政治建设中的作用，不断拓宽残联参与政治协商的渠道，支持残联依法按程序推荐残疾人及其亲友、残疾人工作者参与人大代表、政协委员和人民陪审员、人民监督员、人民调解员人选的提名。各级人大代表、政协委员中有一定数量的残疾人，提高建言献策渠道。

23. 完善残疾人工作保障措施。严格执行《自治区残疾人就业保障金征收使用管理实施办法》，入库残疾人就业保障金合理安排用于发展残疾人事业。财政预算安排残疾人工作经费要达到规定标准。

## **五、组织实施**

（一）加强领导。在县委和县人民政府统一领导下，县残联党组负责领导和统筹推进改革工作。成立县残联改革实施领导小组，由主要负责人担任组长，其他班子成员为副组长，县残联理事和乡镇残联理事长为成员，负责领导和督促各项改革任务的全面落实，研究解决改革工作面临的突出问题，确保全县残联改革

稳步实施。

（二）抓好落实。广泛开展残联改革宣传解读，深化社会各界对残联改革的认识和支持。教育引导干部职工增强改革工作的责任感、紧迫感，形成人人理解改革、参与改革的良好氛围。县残联改革实施领导小组按照责任分工对部门单位落实改革任务进行跟踪督导检查，及时总结推广经验，发现纠正偏差，确保残联各项改革措施落实到位、取得实效。